



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119121

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

«28» апреля 2021 г.

№ПР 04-84/04/1-03

Ректору федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования «Российская
академия живописи, ваяния и
зодчества Ильи Глазунова»

И.И.ГЛАЗУНОВУ

В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год» в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (далее – Академия).

1. По результатам указанного контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения.

1.1. Проверкой установлены следующие несущественные нарушения при составлении бухгалтерской отчетности Академии.

В нарушение пункта 259 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов

ФГБОУ ВО РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ЖИВОПИСИ, ВАЯНИЯ И ЗОДЧЕСТВА
ИЛЬИ ГЛАЗУНОВА

управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в бухгалтерском учете на счете 30300 «Расчеты по платежам в бюджеты» не отражены операции по начислению налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование (далее – страховые взносы) в общей сумме 28,3 тыс. рублей, что повлекло искажение показателей Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) и Отчета о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721) за отчетный период.

1.2. Установлены признаки нецелевого использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 24 декабря 2019 г. № 12108п-П8 (далее – государственное задание), в размере 61,3 тыс. рублей на возмещение расходов на проведение тестирования на коронавирус (COVID-19) лицам, оказывающим услуги Академии по гражданско-правовым договорам.

Согласно авансовому отчету от 31 июля 2020 г. № 00БГ-000016 и заявлению о выдаче денег под отчет главному бухгалтеру Академии за счет субсидии на государственное задание выданы денежные средства в сумме 61,3 тыс. рублей для проведения тестирования на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) 12-ти физических лиц, с которыми Академией заключены гражданско-правовые договоры на оказание услуг, в том числе по обеспечению сохранности имущества, контролю пропусков в здания Академии обучающихся, сотрудников и посетителей (далее – договоры ГПХ).

Указанные лица, которым возмещены расходы на оплату медицинских услуг по тестированию на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не являются работниками Академии, их деятельность не связана с выполнением государственного задания.

Кроме того, государственным заданием соответствующие цели

использования средств не установлены. Приказом Академии от 27 июня 2019 г. № 192 «Об утверждении нормативов затрат», определяющим перечень затрат, включаемых в норматив затрат, связанных с оказанием государственной услуги и выполнением государственной работы, указанные расходы не предусматривались.

Таким образом, расходование Академией средств в размере 61,3 тыс. рублей за счет субсидии на государственное задание, в целях возмещения расходов на оплату медицинских услуг лицам, не являющимся работниками Академии и деятельность которых не связана с выполнением Академией государственного задания, не соответствует целям предоставления этих средств и содержит признаки нецелевого использования средств в соответствии с пунктом 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3. В ходе проверки установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности.

1.3.1. В нарушение Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее - Инструкция № 33н)¹, в представленных Академией в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ ФК) Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф.0503790) отсутствует подпись ответственного лица за реализацию инвестиционного проекта.

1.3.2. В нарушение пункта 6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в представленных Академией в МОУ ФК Отчете об исполнении бюджета главного

¹ Государственные (муниципальные) бюджетные учреждения составляют и представляют годовую, квартальную бухгалтерскую отчетность по формам согласно приложению № 1 к Инструкции № 33н.

распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) и Отчете о бюджетных обязательствах (ф.0503128) отсутствуют подписи руководителя финансово-экономической службы и (или) лица, ответственного за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившего указанные данные в целях составления бухгалтерской отчетности.

1.3.3. В нарушение пункта 5 Инструкции № 33н, в представленных Академией в МОУ ФК Отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737)², Отчете об обязательствах учреждения (ф.0503738)³, Сведениях о движении нефинансовых активов учреждения (ф.0503768)⁴, Сведениях об изменении остатков валюты баланса учреждения (ф.0503773)⁵, Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах (ф.0503775) подписи руководителя финансово-экономической службы и (или) лица, ответственного за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившего указанные данные в целях составления бюджетной отчетности отсутствуют.

1.3.4. В нарушение требований, установленных разделом 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Министерства

² По следующим кодам видов финансового обеспечения (деятельности) (далее – кфо): 2 (приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)), 4 (субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания), 5 (субсидии на иные цели), 6 (субсидии на цели осуществления капитальных вложений).

³ По кфо 2,4,5,6.

⁴ По кфо 2,4,6.

⁵ По кфо 4.

финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 г. № 52н, и пункта 2.5 Учетной политики для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом Академии от 8 августа 2019 г. № 276 (далее соответственно – Методические указания № 52н, Учетная политика, приказ Академии № 276), Академией в ряде случаев принимались к бухгалтерскому учету авансовые отчеты (ф. 0504505) без указания: подписи подотчетного лица на оборотной стороне, сведений о подотчетном лице и других реквизитов на лицевой стороне (должность, назначение аванса, бухгалтерская запись, сумма, дебет, кредит, не заполнен раздел «Сведения о внесении остатка, выдаче перерасхода» при наличии имеющихся остатков и перерасходов), также приложенные к авансовым отчетам документы подотчетным лицом не нумеровались.

В нарушение требований раздела 2 Методических указаний № 52н и пункта 2.5 Учетной политики авансовые отчеты, принятые и отраженные в учете, не утверждены руководителем учреждения или лицом, им уполномоченным.

1.4. Согласно пунктам 2.8, 2.10 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания № 49), проверка фактического наличия имущества производится при обязательном участии материально ответственных лиц, описи подписывают все члены инвентаризационной комиссии и материально ответственные лица.

В нарушение указанных положений инвентаризационная опись (сличительная ведомость) № 00БГ-000020 на 1 ноября 2020 года по объектам нефинансовых активов по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации», место проведения - общежитие, подписана не всеми членами комиссии - отсутствует подпись ведущего бухгалтера-кассира. Следует отметить, что согласно пункту 2.3 Методических указаний № 49 отсутствие хотя бы одного члена комиссии при проведении инвентаризации служит основанием для признания результатов инвентаризации недействительными.

1.5. В соответствии с пунктом 42 Порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150 (далее – Порядок № 150), для представления сведений (за исключением сведений, относящихся к государственной тайне) главным распорядителям необходимо использовать федеральную государственную информационную систему «Комплекс инструментальных средств, обеспечивающих формирование федеральной адресной инвестиционной программы» (далее – КИС ФАИП), расположенную в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://infrfaip.economy.gov.ru>. С использованием КИС ФАИП главными распорядителями обеспечивается представление в том числе электронных (сканированных) версий документов по каждому объекту капитального строительства, включенному (включаемому) в федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП).

В нарушение данной нормы Академией не обеспечено представление в Минэкономразвития России с использованием ФГИС «КИС ФАИП» и размещение в информационном ресурсе ФАИП электронных (сканированных) версий документов по объекту капитального строительства «Комплекс зданий Училища живописи, ваяния и зодчества – помещения для картинных выставок» (учебно-выставочный комплекс Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова), расположенному по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, вл. 21/8.

1.6. В соответствии с пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пунктом 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, определенных указанными пунктами (в том числе учредительных документов (устава) учреждения и внесенных в них изменений), путем их размещения

на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В нарушение данных норм Академией на официальном сайте (www.bus.gov.ru) не размещены изменения в Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 г. № 55 (далее – Устав Академии), внесенные постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 277, от 17 апреля 2020 г. № 538 и от 31 декабря 2020 г. № 2421.

1.7. Согласно пункту 8 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 195н (далее – Федеральный стандарт), руководитель субъекта внутреннего финансового аудита обязан обеспечивать проведение мониторинга реализации субъектами бюджетных процедур мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля, в том числе по устранению выявленных нарушений и (или) недостатков, а также обеспечивать ведение реестра бюджетных рисков.

В нарушение указанной нормы Академией в 2020 году не обеспечено проведение соответствующего мониторинга и ведение реестра бюджетных рисков.

2. В ходе проведения проверки выявлен следующий недостаток.

Согласно пункту 2.4 Методических указаний № 49 до начала проверки фактического наличия имущества инвентаризационной комиссии надлежит получить последние на момент инвентаризации приходные и расходные документы или отчеты о движении материальных ценностей и денежных средств. Председатель инвентаризационной комиссии визирует все приходные

и расходные документы, приложенные к реестрам (отчетам), с указанием «до инвентаризации», что должно служить бухгалтерии основанием для определения остатков имущества к началу инвентаризации по учетным данным. Материально ответственные лица дают расписки о том, что к началу инвентаризации все расходные и приходные документы на имущество сданы в бухгалтерию или переданы комиссии и все ценности, поступившие на их ответственность, оприходованы, а выбывшие списаны в расход. Аналогичные расписки дают и лица, имеющие подотчетные суммы на приобретение или доверенности на получение имущества.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что все расписки материально ответственных лиц, оформленные при проведении инвентаризации в 2020 году, выдаются после начала проведения инвентаризации. Так, при проведении инвентаризации общежития в период с 1 ноября 2020 года по 15 января 2021 года расписка подписана заведующей общежитием 1 декабря 2020 года или на месяц позже даты начала инвентаризации.

С учетом изложенного и на основании статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» надлежит выполнить следующие требования:

1) отразить в бухгалтерском учете начисления по НДФЛ и страховым взносам в общей сумме 28,3 тыс. рублей;

2) разместить на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) изменения в Устав Академии, внесенные постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 277, от 17 апреля 2020 г. № 538, от 31 декабря 2020 г. № 2421;

3) обеспечить представление в Минэкономразвития России электронных

(сканированных) версий документов по объекту капитального строительства «Комплекс зданий Училища живописи, ваяния и зодчества – помещения для картинных выставок» (учебно-выставочный комплекс Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова), расположенному по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, вл. 21/8, в соответствии с Порядком № 150;

4) провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения;

5) принять меры по устранению выявленного недостатка, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатка.

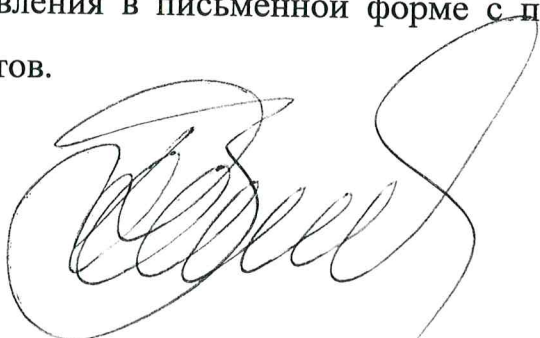
Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23 апреля 2021 г. № 28К (1471)).

В соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» представление должно быть выполнено: по пункту 1 требований в срок до 1 июля 2021 года, по пунктам 2 - 5 требований – в срок до 1 сентября 2021 года.

В соответствии с частью 5 статьи 26 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» или лицу, исполняющему его обязанности, необходимо уведомить Счетную палату Российской Федерации о принятых мерах по результатам выполнения настоящего представления в письменной форме с приложением копий подтверждающих документов.

Аудитор

Л.В.Чернышенко
8 (495) 986-16-28



Д.А.Зайцев